

**Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието\***  
**(Приложете към формуляра допълнителна информация, доказваща оценката)**

<b>Институция:</b> Министерство на младежта и спорта	<b>Нормативен акт:</b> Постановление на Министерския съвет за приемане на Наредба за антидопинговата дейност
<b>За включване в оперативната програма на Министерския съвет за периода 1 януари - 30 юни 2019 г.</b>	<b>Дата:</b> януари 2019 г.
<b>Контакт за въпроси:</b> Силвия Миндова – гл. юрисконсулт в Антидопингов център	<b>Телефон:</b> 0879441394

**1. Дефиниране на проблема:**

Проблемът се изразява в необходимостта от регламентиране на антидопинговите правила, приложими в Република България в съответствие с Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта (Конвенция на ЮНЕСКО), Световния антидопингов кодекс и международните стандарти към него, Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа и Допълнителния протокол към нея и е свързан с приемането на нов Закон за физическото възпитание и спорта (ЗФВС) (Обн., ДВ, бр. 86 от 18.10.2018 г., в сила от 18.01.2019 г.)

**1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които оправдават нормативната промяна.**

Съгласно чл. 45, ал. 3 от действащия ЗФВС, Министерският съвет определя условията и реда за провеждане на допинговия контрол, превенцията и борбата срещу използването на допинг в спорта. Към настоящия момент, такава наредба съществува - Наредба за допингов контрол при тренировъчна и състезателна дейност (Приета с Постановление № 453 на Министерския съвет от 2014 г., обн., ДВ, бр. 2 от 2015 г., изм. и доп., бр. 88 от 2016 г., изм., бр. 27 и 53 от 2017 г., но с оглед многобройните и важни промени, които следва да се извършат в нея и съобразно разпоредбите на чл. 11, ал. 1 от Закона за нормативните актове е необходим нов нормативен акт.

Борбата срещу употребата на допинг в спорта е водещ приоритет в държавната политика на Република България в областта на спорта за високи постижения. В новия Закон за физическото възпитание и спорта е обособена самостоятелна глава, глава седма „Антидопингова дейност“. Съгласно чл. 90, ал. 7 от ЗФВС, Министерският съвет определя с наредба условията и редът за провеждане на допингов контрол; дисциплинарното производство и мерките за предотвратяване и борба срещу употребата на допинг в спорта. Наредбата трябва да бъде в съответствие с разпоредбите на Международната конвенция за борба с употребата на допинг в спорта (Конвенция на ЮНЕСКО), Световния антидопингов кодекс и международните стандарти към него, Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа и Допълнителния протокол към нея. Държавната политика следва да бъде в пълно съответствие с международните стандарти и изисквания на Световната антидопингова агенция (САА), като всяко несъответствие може да доведе до негативни последици за страната и развитието на спорта в международен план.

През месец октомври 2016 г. беше извършена проверка на антидопинговата

дейност в Република България от оценяващ екип на Надзорната група на Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа. Докладът на оценяващия екип беше одобрен на 1 ноември 2018 г.

През месец април 2018 г. САА също проведе одит на антидопинговата дейност в страната ни.

В резултат на тези две проверки, беше извършен обстоен преглед на нормативните актове, регулиращи антидопинговата дейност и ни бяха дадени редица препоръки за усъвършенстване на нормативната уредба.

С новият нормативен акт ще се запълнят съществени празноти в действащата уредба. Новото заглавие отразява много по-точно съдържанието на самата наредба, тъй като наред с новата ѝ структура, приложното ѝ поле значително се разширява.

Предвижда се възможност да бъдат тествани извънсъстезателно и международни състезатели. Предвижда се и тестване по сигнал, както и нова регулация на тестването на отборните спортове.

Създава се регулация във връзка с големия напредък във внедряването на системата АДАМС и се предвиждат механизми за управление на резултати при неаналитични такива, както и на неблагоприятни паспортни резултати.

Във връзка със забавянето на процеса по акредитация на националната лаборатория за допингов контрол от САА, изцяло се променя уредбата относно предаването на проби за анализ в акредитирана от САА лаборатория.

Разширяват се функциите на Дисциплинарната комисия и Българския спортен арбитраж към Българския олимпийски комитет, както и тези на Антидопинговия център и националните спортни федерации.

Въвеждат се текстове във връзка с влизането в сила на Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните), като изрично се упоменава, че дейността на Антидопинговия център е в обществен интерес.

Регулира се нова материя, свързана с превенцията срещу употребата на допинг, като се набляга на обучението и разширените функции и задължения на спортните организации в тази връзка.

Във връзка с разпоредбите на новия ЗФВС се предвиждат нови административно-наказателни разпоредби, като санкциите са увеличени.

**1.2. Опишете какви са проблемите в приложението на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).**

Основният проблем е свързан с липсата на актуална нормативна рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България. Необходимо е да се разпише ред за управление на резултати при неаналитични такива, както и при неблагоприятни паспортни резултати, да се разпишат механизми за извънсъстезателно тестване на международни състезатели, както и за тестване на отборни спортове и за тестване по сигнал, както и да се регламентира превенцията срещу употребата на допинг и необходимото в тази връзка регламентиране на задължения и отговорности, както на Антидопинговия център, така и на спортните организации.

В рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или въвеждане на нови технологични възможности не е възможно да бъде решен констатираният проблем.

### **1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?**

Същността на акта не предполага изготвянето на последващи оценки. Чрез него не се осъществява директно регулиране на стопанската дейност и не настъпват значителни последици за обществото, поради тази причина не се налага изготвянето на последваща оценка на въздействието.

## **2. Цели:**

**Посочете целите, които си поставя нормативната промяна, по конкретен и измерим начин и график, ако е приложимо, за тяхното постигане. Съответстват ли целите на действащата стратегическа рамка**

Целта на предложените промени е да се създаде актуална нормативна рамка за ефективното извършване на антидопинговата дейност в Република България, която ще доведе до подобряване на антидопинговата програма на Антидопинговия център и постигане на повече целесъобразност, ефективност и ефикасност при осъществяването на антидопинговите дейности.

Същевременно с това, ще бъдат създадени предпоставки за поощряване на честното поведение на спортистите и другите лица (спортно-техническият персонал). Спортните организации ще бъдат стимулирани за активно участие в превенцията срещу употребата на допинг и повишаване осъзнатостта за негативните последици за здравето от употребата на допинг.

С предложените промени ще се постигне усъвършенстване на нормативната уредба, регламентираща антидопинговата дейност, в съответствие със Световния антидопингов кодекс и международните стандарти към него, Конвенцията на ЮНЕСКО и Конвенцията срещу употребата на допинг на Съвета на Европа и Допълнителния

